



Columbia FDI Perspectives

哥大国际投资展望

No. 288 2020年10月5日

总编辑: Karl P. Sauvant (Karl.Sauvant@law.columbia.edu)

执行编辑: Riccardo Loschi (Riccardo.Loschi@columbia.edu)

新冠疫情与 FDI：政府应作何选择？*

Ivan Anton Nimac**

新冠疫情对经济造成了史无前例的冲击，尽管 FDI 可能在经济复苏中发挥着重要作用，而应对政策往往轻视对 FDI 的促进。基于各国展现的良好实践，各国政府应当考虑在新冠疫情的危机阶段与恢复阶段采取某些举措。

首先，政府为维持公司运营提供的经济支持应同时涵盖国内公司与外国子公司。这两种公司都有利于增进就业与民生，外资企业通常还会提供质量更高的工作。

针对 FDI 的新壁垒激增：至少有 42 个新准入壁垒——主要以 FDI 审查与外国工作签证暂停的形式——在 2020 年 4 月到 7 月间得以实施¹。尽管有些措施对所有 FDI 流入限制，大多数措施仅特别针对医疗保健行业或“战略”行业（例如基础设施与公共事业）²。应当明确界定 FDI 准入的新壁垒、新冠疫情应对措施的有效性以及审查主体。

投资促进机构(IPAs)首先应保留现有投资者。成功 IPAs 的主要作用是推销、资讯提供、协助及支持服务。保留工作是其资讯提供与协助功能的核心，有两项证据表明：首先，全球 FDI 流动的持续减少使得维持一国现有 FDI 存量至关重要；其次，每年 FDI 流入的 30%源于已进入该国的投资者的再投资³。

支持投资者寻求突发中断处理的成功 IPA 紧急保留应对措施包括：通过远程工作维持业务连续性（奥地利、哥斯达黎加、约旦），与投资者持续交流所有政府举措（智利、爱尔兰、韩国），直接协助解决问题，优先考虑具有重要供应链的投资者（阿布达比、埃及、埃塞俄比亚），加强宣传以向各国政府传达外资企业所面临的挑战（印度、沙特阿拉伯、突尼斯）⁴。由于危机阶段被证明持续时间很长，IPAs 需要进一步的技术调整以开展投资者会议与实地考察。这就要求 IPAs 增强其实际行动与创新投资吸引工具的能力。

在恢复阶段，各国政府应当考虑通过四步法重新制定其 FDI 政策，以协助克服新冠病毒对 FDI 流动的不利影响，并考虑这些原有的转型驱动因素，例如可持续性和技术发展：

- 各国政府首先应审查 FDI 战略，以检测哪些先前的 FDI 目标细分市场在后新 经济中可迅速恢复。这要求对新冠疫情发生之前投资者拓展的细分市场进行风险评估，通过风险评估与竞争力测试判断它们是否依旧具有强大的价值定位。例如，尽管服装、汽车、零售与休闲产业受到了负面影响，医疗器械、医疗用品、制药、信息技术服务、物流以及一些媒体受影响更小或者变得更重要。

审查还包括确定全球价值链/FDI 足迹重映中可能出现的新兴竞争型细分市场。并非所有国家都将拥有新的机遇部门，然而，近岸投资将为原先并非重要 FDI 目的地、却接近主要市场 国家创造机遇。

这项工作还应被用于考量作为其他国家目标战略的最佳匹配的细分市场（例如可持续、绿色增长，工业 4.0 部门）。各国不会频繁评估其 FDI 战略。现在进行评估所需要考虑的，远 止新冠疫情应对措施，还有其他不容忽视的问题。

- 一经确定，应确认细分市场优先级。这要求优先考虑负责工商注册和企业运营（包括执照 工作许可、签证、实施激励）的部门与机构，IPAs 则确保协同行动。
- 政府之后应当实施 FDI 政策改革以进一步改善最优先的现有及新兴细分市场的价值定位。这就要求：(i) 逐步取消任何与危机有关的审查机制；(ii) 将激励机制与新的目标细分市场结合；(iii) 审查国际投资协定与法律，以解决新冠疫情引发的棘手问题（例如，明确不可抗力下的权利与义务）。政府还应考虑建立投资者-国家申诉机制，以在升级为法律纠纷之前解决问题。
- 最后，各国应促进新细分市场的发展，IPAs 承认投资者拓展业务并促进投资。在没有新机遇的国家，IPAs 的工作应集中于整个恢复阶段的护理。吸引新的项目需要整合数字营销技术、虚拟会议与虚拟实地考察的新策略。假以时日，这将要求 IPAs 调整其绩效指标(KPIs)与投资者服务组合。

适应新的行业格局、增进投资者信心、明确政府制定合理应对政策的能力，将提升 FDI 在新冠后经济复苏与国家发展议程中的关键作用。

（南开大学国经所郭子枫翻译）

* *哥大国际投资展望*(Colombia FDI Perspectives)是一个公开辩论的论坛。作者所表达的观点并不代表 CCSI 或哥伦比亚大学或我们的合作伙伴与支持者的观点。 *哥大国际投资展望*(ISSN 2158-3579)是一个同行评审系列。
** Ivan Anton Nimac (inimac@ifc.org) 是世界银行集团投资政策与促进的全球负责人。这篇 *展望*所表达的观点仅代表个人。作者希望感谢 Gary Gereffi, Sebastian Reil, Douglas Van den Berghe 的同行评审。

¹ Team research of the Investment Climate Unit, World Bank Group, July 2021.

² [OECD, *Acquisition- and Ownership-related Policies to Safeguard Essential Security Interests* \(Paris: OECD, 2020\), Section 2.1.1.](#)

³ [World Bank, *Global Investment Competitiveness Report 2017/18* \(Washington D.C.: WBG, 2018\), p. 20.](#)

⁴ [World Bank, "The initial responses of investment promotion agencies to Covid-19 and some observed effects on FDI" \(Washington, D.C.: WBG, 2020\).](#)

如果附带以下承认，这篇展望中的材料可以被重印：“Ivan Anton Nimac, 《新冠疫情与 FDI: 政府应作何选择?》, 哥大国际投资展望, No. 288, 2020 年 10 月 5 日。经哥伦比亚可持续投资中心许可转载 (www.ccsi.columbia.edu)。” 请将复印件发送至哥伦比亚可持续投资中心 ccsi@law.columbia.edu。

获取更多信息，包括关于提交给展望的信息，请联系：哥伦比亚可持续投资中心，Riccardo Loschi, riccardo.loschi@columbia.edu。

哥伦比亚大学可持续投资中心 (CCSI) 是哥伦比亚大学法学院和哥伦比亚大学地球研究所的联合中心，是一个领先的应用研究中心和论坛，致力于可持续国际投资的研究、实践和讨论。我们的任务是制定和传播切实可行的办法和解决办法，并分析当前的政策性问题，以便最大限度地发挥国际投资对可持续发展的影响。该中心通过跨学科研究、咨询项目、多方利益相关者对话、教育项目以及资源和工具的开发来承担其使命。获取更多信息，请访问我们的网站 <http://www.ccsi.columbia.edu>。

最新的哥大国际投资展望

- No. 287, Florence Dafe, Zoe Williams, 《第三方融资在投资仲裁中的兴起》 2020 年 9 月 21 日
- No. 286, George A. Bermann, N. Jansen Calamita, Manjiao Chi, Karl P. Sauvant, 《使 WTO 投资便利化框架免受 ISDS 影响》 2020 年 9 月 7 日
- No. 285, Sarah Atkinson, Jessica Hanson, 《美国的企业倒置与 FDI》 2020 年 8 月 24 日
- No. 284, Jens Velten, 《FDI 审查条例与最新欧盟指南：众成员国应作何选择?》 2020 年 8 月 7 日
- No. 283, Hetal Doshi, Sankalp Udgate, 《印度在新冠疫情期间应对投机收购的蓝图：涉及到中国企业》 2020 年 7 月 27 日

所有先前的哥大国际投资展望均载于: <http://ccsi.columbia.edu/publications/columbia-fdi-perspectives/>.